В соответствии с подп. 2 ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-Ф3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (далее - постановление № 336) установлены особенности осуществления государственного контроля в 2022 году.

Названным постановлением Правительства РФ (в ред. постановления Правительства РФ от 24.03.2022 № 448) установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых мероприятий (за исключением ряда установленных случаев), порядок, организация и осуществление которых регулируются федеральными законами от 26.12.2008 № 294-Ф3 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 31.07.2020 248-Ф3 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также при осуществлении государственного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

После 10.03.2022 допускается проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий только в рамках:

- санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении определенных объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска;

- пожарного надзора в отношении определенных объектов, отнесенных к категориям высокого и чрезвычайно высокого риска;

- надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов II класса опасности;

- ветеринарного контроля (надзора) в области свиноводства.

В 2022 году допускается проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при условии согласования с органами прокуратуры исключительно:

- при непосредственной угрозе либо фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- истечение срока исполнения предписания о принятии мер, направленны на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера (подлежат согласованию;

- при выявлении индикаторов риска в отношении объектов высокого и чрезвычайно высокого риска, на опасных производственных объектах и 2 класса опасности, на гидротехнических сооружениях 1 и 2 класса;

-в рамках регионального государственного лицензионного контроля за деятельностью по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного надзора в случае поступления жалобы (жалоб) граждан за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав;

- по решению руководителя, заместителя руководителя ФНС России в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о применении ККТ, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей.

Без согласования с органами прокуратуры проводятся контрольные (надзорные) мероприятия по следующим основаниям:

- по поручению Президента Российской Федерации;

- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, данному после 10.03.2022;

- по поручению заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, данному после 10.03.2022 и согласованному с руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора (в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 02.06.2021 № 294 может быть выдано только прокурором субъекта либо его заместителем);

- при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального экологического контроля, контроля за состоянием, содержанием объектов культурного наследия, в сфере обращения лекарственных средств);

- при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

Кроме того, постановлением № 336 предусмотрена обязанность автоматического продления органами контроля действующих предписаний на 90 календарных дней со дня истечения его срока исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Федеральным законом от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской федерации об административных правонарушениях» изменён порядок назначения наказания субъектам предпринимательства.

В соответствии с этими изменениями:

- юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое его должностное лицо или иной работник привлечены к административной ответственности;

- в случае привлечения к административной ответственности юридического лица, то его должностное лицо или иной работник не подлежат административной ответственности;

- административное наказание в виде административного штрафа подлежит обязательной замене некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ;

- хозяйствующим субъектам, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям административный штраф назначается в размере предусмотренной санкцией для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В случае если санкцией статьи не предусмотрено наказание для этой категории субъектов, то наказание назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) , предусмотренного санкцией для юридического лица либо в размере половины административного штрафа, установленного в фиксированном размере.

**Обращаем внимание на то, что деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора не относится к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю, которые регулирует Федеральныйзакон от31.07.2020 248-Ф3(п. 7 ч. 3 ст. 1 указанного Закона). Также не применяются (за некоторым исключением) в отношении прокурорских проверок нормы Закона N 294-ФЗ, устанавливающие порядок организации и проведения проверок в определенных сферах (п. 3 ч. 3 ст. 1, ч. 1 ст. 26.3 Закона N 294-ФЗ). Это означает, в частности, что плановые прокурорские проверки не отражаются в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и его подсистеме - едином реестре проверок, ведение которых регламентировано, в частности, ч. 1 - 3 ст. 19 Закона N 248-ФЗ, ст. 13.3 Закона N 294-ФЗ.**

**Порядок и сроки проведения прокурорской проверки определены п. п. 2 - 15 ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 01.07.2021) "О прокуратуре Российской Федерации".**

**На основании п. 7 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 248-Ф3 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»надзор за его исполнением осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с полномочиями, предоставленными Федеральным законом от 17.01.1992 N 2202-1. При этом согласно пп. 7 п. 3 ст. 1 Федерального закона от31.07.2020 248-Ф3 деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относится.**