**АДМИНИСТРАЦИЯ ДМИТРИЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ТАТАРСКОГО РАЙОНА**

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 14.11.2019г. № 70

с.Дмитриевка

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с решением сорок третьей сессии Совета депутатов Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области третьего созыва от 20.12.2013 года за № 143 « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Дмитриевском сельсовете Татарского района Новосибирской области» глава 7.ст.35,36 администрация Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.( приложение № 1).

2. Руководителю муниципального бюджетного учреждения культуры Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области при подготовке проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022г.г. руководствоваться настоящими Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3.Настоящее постановление опубликовать в газете «Весточка», разместить на официальном сайте администрации Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области.

4. Контроль за исполнение постановления оставляю за собой.

И.о.главы Дмитриевского сельсовета А.В.Паиль

Приложение 1

к постановлению

администрации

Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области

от 14.11.2019 № 70

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дмитриевского сельсовета Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом сложившейся экономической ситуации в Дмитриевском сельсовете Татарского района Новосибирской области, а также тенденций его развития.

**II. Налоговая политика**

Основными целями налоговой политики является обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Экономика Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области формируется на основе производства и переработки сельскохозяйственной продукции (зерно, молоко, мясо). За 2018 год объем валового продукта на территории администрации в сопоставимых ценах остался на уровне 2017 года.

Объем производства валовой продукции сельского хозяйства за 2018 год составил– увеличение к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах составило 3,0%. Произведено молока во всех категориях хозяйств 3,1 тысячи тонн – 100,0% от уровня прошлого года, мяса на убой в живом весе – 190,0 тонн – 90,4% от уровня прошлого года, зерна 6,9 тыс. тонн, что составило 100 % от уровня прошлого года .

За 2018 год объем розничного товарооборота предприятий торговли различных организационно-правовых форм составил 30,5 млн. руб., по сравнению с 2017 годом рост составил 1,6% в сопоставимых ценах.

Обеспечение устойчивости социально-экономического развития Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области и сбалансированности бюджета остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

1. Увеличение налоговой базы и оптимизация налоговых льгот.

Учитывая существенное влияние на доходы бюджета принимаемых решений по установлению налоговых льгот, предоставление новых налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы. Необходимо предусматривать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, проведение оценки эффективности, после чего должны быть приняты решения об их пролонгации или отмене, если цели предоставления льгот не были достигнуты.

 Проведение оценки эффективности налоговых льгот и отмена налоговых льгот, признанных неэффективными приводиться в соответствии с методикой оценки эффективности налоговых льгот, разработанной министерством финансов Российской Федерации.

Результаты оценки будут учитываться при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде.

1. В рамках регулирования системы существующих налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, планируется проведение работы в части отмены неэффективных налоговых льгот по указанным доходным источникам.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

2.1. Комиссией при Главе Дмитриевского по вопросам погашения задолженности по платежам в местный бюджет продолжено взаимодействие на постоянной основе с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

2.2. В целях стимулирования соблюдения налоговой дисциплины и пополнения доходной части бюджета планируется продолжить проведение персонифицированной работы, направленной на погашение недоимки и недопущения ее образования с организациями – контрагентами по договорам, оплачиваемым за счет средств местного бюджета.

2.3. Для своевременного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов традиционно проводится широкая информационная кампания по информированию граждан о сроках уплаты имущественных налогов.

Учитывая, что на сегодняшний день имущественные налоги физических лиц составляют весомую долю в структуре налоговой задолженности, возрастает необходимость применения новых способов работы с указанной категорией налогоплательщиков. К таковым относится внедрение механизма взаимодействия работодателей с сотрудниками организаций, имеющими налоговые обязательства по имущественным налогам, в рамках которого продолжатся мероприятия по предотвращению образования недоимки, а также погашению уже имеющейся задолженности у работников, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

2.4. В целях оптимизации процесса исполнения налоговых обязательств физическими лицами на территории Дмитриевского сельсовета администрацией Дмитриевского сельсовета совместно с Межрайонной инспекцией ФНС России № 14 по Новосибирской области, будет продолжена работа по проведению мероприятий по регистрации личных кабинетов работников бюджетной сферы на порталах gosuslugi.ru, сайте www.nalog.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Популяризация указанных сервисов влечет за собой сокращение транзакционных издержек и упрощение процедуры уплаты налогов. Будет продолжена работа по информированию граждан о необходимости получения налоговых уведомлений в территориальных отделениях почтовой связи, необходимо наладить информационный обмен в рамках обеспечения своевременной и адресной доставки налоговых уведомлений физическим лицам. Завершить работу по внесению адресных сведений в ФИАС, а также минимизировать ошибки, возникающие при формировании заявок на размещение адресных сведений в ГАР.

Указанное мероприятие позволит обеспечить установление фактического местоположения и использования объектов недвижимости и земельных участков, что в дальнейшем влечет за собой расширение налоговой базы по местным налогам.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2018-2019 годах.

Состояние муниципальных финансов Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области на начало 2018 года характеризовалось средним уровнем обеспеченности собственными доходами. Положительная динамика поступления собственных доходов позволила обеспечить исполнение приоритетных расходов и исключить просроченную кредиторскую задолженность.

Четкая приоритезация расходов в совокупности с политикой рационального использования бюджетных средств и оптимизационных мероприятий позволили реализовать широкий спектр направлений бюджетной политики:

1. Для достижения целей и решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации Указом от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с 2019 года началась реализация мероприятий национальных и муниципальных проектов. Дополняя муниципальные программы, муниципальные проекты являются более эффективным инструментом управления, позволяющим перераспределять финансовые ресурсы по направлениям с наибольшей отдачей результата.

2.Для поддержания реального уровня заработной платы, учитывая инфляционные процессы, в 2019 году с октября месяца проиндексированы на 4,3% фонды оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими» Указами Президента Российской Федерации. Кроме того, с января 2019 года выплачивалась заработная плата не ниже прожиточного минимума второго квартала 2018 года, которая с учетом районного коэффициента составила 14100 рублей.

3.В части содержания и обеспечения деятельности органов муниципальной власти соблюдены ограничения норматива на формирование и исполнение управленческих расходов, установленного на областном уровне.

Внесены изменения в нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе увеличение уровня оплаты труда по отдельным должностям и пересмотр нормативов по рекомендованной численности в части исключения низкооплачиваемых категорий должностей, позволяющие расширить возможности по привлечению молодых специалистов на работу в местные администрации.

4. В 2019 году усилена ответственность за искажение объемов приоритетных расходов, исходя из которых рассчитывалась субсидия на сбалансированность. Положительным результатом данной политики стала полная защищенность финансовыми ресурсами приоритетно важных расходов, а также минимизация просроченной кредиторской задолженности по соответствующим направлениям.

5. Запущен портал «Открытый бюджет», который является платформой для получения населением информации о бюджете и бюджетном процессе в Дмитриевском сельсовете Татарского района Новосибирской области.

Направления бюджетной политики

на 2019-2021 годы.

1. Направления бюджетной политики в сфере обеспечения социальных обязательств.

1.1. Как и в предыдущие годы, задача для органов власти по сохранению уровня доходов населения в будущем периоде будет решаться путем формирования бюджетных ассигнований:

предусматривающих ежегодную индексацию в соответствии с прогнозным уровнем инфляции оплаты труда всех работников бюджетной сферы и ежегодное повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, установленного в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Новосибирской области за 2 квартал предыдущего года, с учетом районного коэффициента;

В приоритетном порядке будут запланированы финансовые ресурсы на достижение целей, установленных региональными проектами, разработанными для реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.2. В сфере предоставления муниципальных услуг органам власти необходимо сконцентрироваться на проведении оптимизационных мероприятий структуры сети и штатной численности учреждений на основе сокращения невостребованных услуг, перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга и привлечения сторонних организаций, закупочной деятельности, управления кадрами.

Это позволит муниципальным учреждениям оптимизировать численность административно-управленческого аппарата, урегулировать цены услуг в направлении снижения их себестоимости, что, в свою очередь, даст возможность направить высвободившиеся бюджетные ресурсы на укрепление материально-технической базы и устранение нарушений, указанных в предписаниях надзорных органов.

2. Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики.

Учитывая положительные тенденции, планируется в целом сохранение направлений бюджетной политики в сфере реального сектора экономики.

Формирование проекта местного бюджета будет основываться на приоритете ассигнований на реализацию задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», направленных на рост экономики Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области с целевыми ориентирами национальных проектов малого и среднего предпринимательства, производительности труда, ремонт дорог.

Будет продолжена системная работа исполнительных органов власти с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью:

взаимовыгодного привлечения внебюджетных ресурсов на реализацию муниципальных проектов;

Планируется обеспечить качественный расчет целевых показателей результативности использования областных субсидий с учетом степени их достижимости для исключения финансовых потерь при возврате предоставленных субсидий в областной бюджет

1.3. Сельскохозяйственное производство

Цель – стабильное, устойчивое развитие сельского хозяйства.

Задачи:

-содействие развитию личных подсобных хозяйств (помощь при оформлении сельскохозяйственных кредитов, помощь в реализации продукции животноводства и растениеводства);

-оказание консультативной помощи в вопросах кредитования личных подсобных хозяйств;

- создание условий для повышения качества продукции, снижения издержек, повышения рентабельности производства (повышение урожайности с/х культур, приобретение техники с целью улучшения обработки почвы, улучшение качества семян, проведение подсева многолетних трав, повышение кормовой базы, продуктивности животных, увеличение поголовья скота);

**-**повышение эффективности развития личного подсобного хозяйства (по муниципальному образованию идет сокращение поголовья КРС, проблема для населения: заготовка кормов, вывозка его, сбыт продукции);

-совершенствование системы закупок по личным подсобным хозяйствам. Закупка сельхозпродукции у населения проводится через сельхозпредприятия.

-осуществление контроля за целевым использованием земель

1.4. Малое предпринимательство

Цель - расширение сфер деятельности малого предпринимательства**,** снижение уровня безработицы за счёт увеличения числа занятого населения на предприятиях малого бизнеса.

Задачи:

-привлечение малого бизнеса к реализации муниципальных заказов (проведение конкурсов);

-разработка системы мероприятий по поддержке малого бизнеса (на территории поселения расположено 6 торговых точки, которые осуществляют реализацию товаров, приобретенных в другой области, нет рынка сбыта местной продукции).

-

1.4. Потребительский рынок товаров и услуг

Цель – обеспечение удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах.

Задачи:

- -создание условий для развития и укрепления торговой сети в селе (развитие системы кредитования населения);

-оказание содействия развитию сферы услуг в поселении.

1.5.Танспортная система и связь

**Цель -** полное и качественное обеспечение потребностей в услугах связи, эффективное развитие транспортной системы.

**Задачи:**

-обеспечение сохранности существующей сети автомобильных дорог поселения;

-ремонт дорог;

1.6. Муниципальное хозяйство

**Цель-**создание комфортных условий для проживания жителям поселения; повышение эффективности использования имущества и проведение мероприятий по определению и сохранению муниципального имущества, необходимого для оказания социальных услуг, отнесённых к вопросам местного значения; обеспечение роста собственных доходов бюджета поселения; повышение эффективности бюджетных расходов.

**Задачи:**

**-** достижение уровня благоустройства и озеленения поселения в соответствии с установленными нормативами. Ежегодно во всех населенных пунктах муниципального образования проводятся сходы граждан по вопросам благоустройства и озеленения территорий, как частных домовладений, так и объектов. Проводятся подворные обходы. Разработаны и утверждены мероприятия по благоустройству и санитарной очистке. Определены ответственные лица. Проводит работу среди населения санитарно – эпидемиологическая комиссия. Планируемые средства на благоустройство будут расходоваться на содержание памятников, содержание территорий объектов соцкультбыта, окашивание дорог, уборка мест общего пользования;

- устранение несанкционированных свалок;

- проведение инвентаризации муниципального имущества с целью определения его состава, необходимого для реализации вопросов местного значения;

- завершение процесса разграничения земель по уровням собственности и юридического оформления права муниципальной собственности на земельные участки. Средств на межевание земель в бюджет заложено мало, в дальнейшем эта работа активизируется;

- совершенствование системы муниципального земельного контроля над использованием земель на территории поселения;

- создание условий для повышения налогового потенциала территории;

- разработка и осуществление комплекса мероприятий по увеличению собираемости налогов, поступающих в бюджет поселения;

-увеличение неналоговых доходов бюджета за счёт повышения эффективности использования муниципального

5. Основные направления повышения эффективности бюджетной политики.

5.1. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Одним из инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики, должны стать муниципальные программы.

Совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

обязательное отражение в муниципальных программах показателей иных стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам бюджетной политики;

обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов бюджетной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

сокращение сроков согласования, в том числе при внесении изменений в муниципальные программы;

принятие решений о целесообразности финансирования на основании подведенных итогов.

5.2. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейских процедур контроля на этапе их планирования.

Для этого необходимо продолжить осуществлять планирование закупок, постановку на учет обязательств и их оплату муниципальными учреждениями в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5.3. Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в текущем и очередном финансовом году. Реализованная в постановлении Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п увязка возможностей органов местного самоуправления направлять дополнительный объем расходов на содержание местных администраций при достаточном уровне поступающих доходов позволит повысить уровень оплаты труда муниципальных служащих, тем самым предоставляя возможность привлечь для работы в органах местного самоуправления квалифицированных сотрудников с установлением соответствующего уровня оплаты труда, что частично поможет решению вопроса кадрового дефицита.

5.4. Совершенствование механизма финансирования муниципальных учреждений, оценки эффективности их деятельности.

В связи с чем целесообразно проработать механизм предоставления учреждениям объема финансового ресурса в размере не более 25% от годового объема субсидии с начала года, а на последующие кварталы – исходя из фактически оказанных услуг в предыдущем квартале, и оценить возможность частичного или полного возврата субсидии, если муниципальное задание не выполнено либо выполнено частично, в соответствии с отчетом по итогам года. При этом учесть, что оценочными критериями также являются и показатели выполнения муниципального задания в рамках запланированной стоимости единицы оказания услуги, и по натуральным показателям, и по соблюдению стандартов качества.

5. Обеспечение комплексной оценки результатов деятельности органов местного самоуправления путем организации и проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый контроль должен быть направлен на оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит должен быть направлен на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Несомненно, бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации. В связи, с чем задача по повышению финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики на ближайшие три года.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых:

развитие Единой системы управления бюджетным процессом Новосибирской области в части создания регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Новосибирской области, который должен дать оценку открытости бюджетных данных в отношении муниципального района, повысить уровень открытости и качества бюджетных данных, размещенных на сайте Дмитриевского сельсовета Татарского района Новосибирской области.

Все это позволит обеспечить:

- высокий уровень популярности и востребованности публикуемой информации (публикация анонсов и новостей, использование материалов «Открытый бюджет» в публичных слушаниях, общественных мероприятиях, проведение конкурсов проектов «Открытый бюджет»);

применение современных технических решений в виде приложений мобильных устройств и использование социальных сетей;

- создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.